

Nasjonal strategisk risikovurdering

Ressurskontrollen 2013–2014

Fiskeridirektøren
15. januar 2013



FISKERIDIREKTORATET



NORGES
RÅFISKLAG

SUROFI



Vest-Norges Fiskesalgs



Forord

Ressurskontrollen skal styres etter en vurdering av risiko. Dette dokumentet formidler vurderinger på overordnet nivå, og skal bidra til å sikre at de ulike kontrollaktivitetene og kontrollområdene til Fiskeridirektoratet, Kystvakten og salgslagene sees i sammenheng. Risikovurderingen skal gi en helhetlig oversikt over de vesentligste og mest risikoutsatte kontrollområdene. De enkelte konkrete kontrollhandlinger på operasjonelt nivå skal utføres dersom handlingene er i samsvar med denne overordnede nasjonale risikovurderingen.

Det er Fiskeridirektøren som har det øverste ansvaret for ressurskontrollen. Ressurskontrollen skal sikre like rammevilkår for utøverne, ved at kontrollorganene driver likebehandling både i kontrollutvelgelse, kontrollutøvelse og saksbehandling. Eventuelle forskjeller i behandlingen skal ha en saklig begrunnelse. Kontrollseksjonen i Fiskeridirektoratet har et særskilt ansvar for at ressurskontrollen utøves på en lik måte i regionene. Tilsvarende ansvar påhviler også øverste sjef for de øvrige kontrollorganers utøvelse av ressurskontroll.

Det er et definert mål for den kommende perioden at kontrollutøvelsen skal baseres på kvalitet i alle ledd. Dette fordrer godt samarbeid mellom kontrollorganene og en god planlegging i forkant av alle kontroller.

Innhold

Forord.....	2
Definisjoner og begreper	4
Sammendrag.....	5
1 Risikovurderingens utforming	7
2 Risikoområder med høy prioritet i 2013	8
2.1 Ulovlig utkast og slipping, samt urapportert redskapssprenging i utøvelsen av fiske.....	8
2.2 Ulovlige landinger og ulovlig omsetning	10
2.2.1 Høyere salg enn kjøp	10
2.2.2 Feil bruk av mottaksvekker.....	10
2.2.3 Ulovlig omsetning utenfor de formelle omsetningskanalene.....	11
2.2.4 Feil føring av art	11
3 Ressurskontrollens kontrollorganer og hovedoppgaver i 2013	11
3.1 Kontrollseksjonen i Fiskeridirektoratet	11
3.2 Fiskeridirektoratets regionkontorer.....	12
3.3 Kystvakten.....	12
3.4 Fiskeridirektoratets sjøtjeneste og Kystvakten.....	12
3.5 Overvåkingstjenesten for fiskefelt	13
3.6 Fiskesalgslagene	13
4 Generelt om ressurskontrollen	13
4.1 Bruk av informasjon fra ERS og VMS	13
4.2 Internasjonale forpliktelser	13
4.3 Stengning og åpning av fiskefelt.....	13
4.4 Sports- og rekreasjonsfisket	14
4.5 Oppsummert.....	14

Definisjoner og begreper

ELORV	Elektronisk operasjonell risikovurdering som innebærer et automatisert beslutningsstøttesystem for ressurskontrollen.
ERS	Elektronisk rapportering. Herunder elektronisk fangstdagbok.
Inspektør på sjøen	Fiskeridirektoratet plasserer inspektører om bord i fiskefartøy.
FFA	Fiskeriforvaltningens analysenettverk.
Fiskeridirektoratets sjøtjeneste	Fiskeridirektoratet disponerer selv tre fartøy som brukes etter behov. Koordineres fra region Troms og region Møre.
FMC	Fisheries Monitoring Centre.
«Highgrading»	Sortering om bord av fangst med påfølgende utkast av den minst verdifulle fisken for å maksimere verdien av kvoten.
UUU-fiske	Ulovlig, urapportert og uregistrert fiske.
Lagertelling	Kvantumsregistrering ved telling og veiing av lager hos fiskeprodusenter.
Låssettingsfiske	Fangst blir låssatt for senere opptak og landing.
NEAFC	North East Atlantic Fisheries Commission.
Notsprenging	Sprenging av not som følge av for stor fangst. Notsprenging skal rapporteres til myndighetene.
NØS	Norges økonomiske sone.
Omsetningskontroll	Etterprøving av kvantum fisk ført på landings- og sluttsedler mot salgs- og transportdokument og annen relevant dokumentasjon hos førstehåndkjøper over en tidsperiode.
OVT	Overvåkingstjenesten for fiskefelt.
RTC	Real Time Closures. Regime for øyeblikkelig eller på kort varsel stenging og åpning av fiskefelt i Nordsjøen og Skagerrak.
RØS	Russisk økonomisk sone.
Slipping	I fiske med ringnot eller trål hvor fisk etter å ha vært omsluttet av redskapen og ikke vært ute av sjøen frigjøres fra redskapen.
Ulovlige landinger	Uregelmessigheter i forbindelse med landing av fisk med det formål å unngå registrering.
Ulovlig omsetning	Uregelmessigheter i forbindelse med omsetning av fisk og skalldyr med det formål å unngå registrering på sluttseddel og/eller unngå skatter, avgifter og toll.
Utbytte	Forholdet mellom produktvekt og rund (levende) vekt; vekten av produsert produkt i forhold til det som er kjøpt.
Utkast	Fisk som har vært tatt om bord i fartøy og senere kastet ut igjen.
Vektjournal	Registrert mottak av fisk.
«Å henge på vegg»	Avtale mellom kjøper og fisker om at fisket kvantum utover kvote blir overført til neste sesong eller «hvitvasket» gjennom landinger i et annet fiskeri.
Havnestatskontroll	Felles bestemmelse om kontroll av landinger i NEAFC- og NAFO- partenes havner.
Fiskerikriminalitet	Deler av UUU- virksomheten som er ren kriminell virksomhet. Omfatter gjerne økonomisk kriminalitet, miljøkriminalitet, grenseoverskridende organisert kriminalitet og korrupsjon.

Sammendrag

Tildelingsbrevet fra Fiskeri- og kystdepartementet viser at Fiskeridirektoratet og Kystvakten skal følge opp etablerte fiskerireguleringer og bidra i arbeidet med å bekjempe ulovlig fiske nasjonalt og internasjonalt. Nasjonalt og internasjonalt arbeid mot overfiske skal fortsatt ha høy prioritet.

I 2013 skal oppmerksomheten særlig rettes mot ulovlig utkast av fisk generelt og vern av ungfisk spesielt.

Kystvakten og Overvåkingstjenesten for fiskefelt (OVT) skal i 2013 planlegge og gjennomføre kontrollvirksomheten på en måte som bidrar til at all fangst føres i land. De skal ha et særlig fokus på aktsomhet i utøvelsen av fisket, herunder fangstoperasjon og ombordproduksjon. En kontrollvirksomhet som beskrevet over, krever at Kystvakten og OVT må ha en betydelig tilstedeværelse på feltet.

I henhold til protokollen fra den 42. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon, punkt 14.6.6, skal Kystvakten og Fiskeridirektoratet fortsette med å kartlegge uttaket av torsk og hyse i Barentshavet og for å avdekke mulige brudd på fiskerilovgivingen.

2013 er historisk i forhold til størrelsen på torskekvoten i Barentshavet. I tillegg har endrede biologiske forutsetninger i de senere år medført en markant utvidelse av utbredelsesområdet for torsk og hyse. De samme tendenser ser en i pelagiske fiskerier. Omlasting til havs foregår i hele Barentshavet og omfanget har økt. Dette i sum gir utfordringer spesielt for Kystvakten med tanke på tilstedeværelse på rett sted til rett tid i årene fremover.

Det forventes at innføring av elektronisk fangstdagbok vil ha stor innvirkning på arbeidet med ressurskontroll i 2013, spesielt siden fartøy ned til 15 meter er pålagt elektronisk rapportering. Fra 2013 også for de over 12 meter som fisker i Skagerrak (§ 10c)).

Fiskeridirektoratet skal gjennom kvalitetsmessige gode omsetningskontroller kontrollere at korrekt kvantum og art blir ført på landings- og sluttsedler. Oppmerksomheten skal i noen grad også rettes mot ulovlig omsetning utenfor de formelle omsetningsleddene. Salgslagene skal i samarbeid med Fiskeridirektoratets regionskontor være en aktiv part i operasjonell ressurskontroll, og ha et særskilt fokus på bifangst.

De store og tunge fiskeriene har en utbredelse som går over flere regiongrenser. Enkelte fiskerier har en stor betydning regionalt; kongekrabbefiske i Finnmark er et eksempel på dette. Betydningen lokalt innebærer at det skal avsettes ressurser til disse fiskeriene innenfor de rammer som er definert for risikovurderingen, spesielt med tanke på arter som ikke blir ført korrekt på sluttseddel. Det er viktig at alle foretar en avveining og prioriterer nasjonale interesser foran regionale.

Det er ingen store endringer i forbindelse med våre internasjonale forpliktelser, men det har det siste året skjedd betydelige forbedringer ved forankring av bekjempelsen av UUU-fisket internasjonalt. I FN-sammenheng er nå

fiskerikriminalitet implementert i UNDOC-avtalen. UNDOC er den organisasjonen som globalt i FN-systemet også bekjemper narkotikaforbrytelser, menneskesmugling og slaveri m.v. Fiskerikriminalitet er nå bekreftet som et betydelig internasjonalt problem, og er ansett å inkludere grov økonomisk kriminalitet, miljøkriminalitet og i noen sammenhenger også det som kan karakteriseres som organisert kriminalitet. Dette medfører at toll- og skattemyndigheter og politiske myndigheter globalt vil kunne engasjeres i bekjempelsen av denne ressursødende kriminaliteten.

1 Risikovurderingens utforming

Nasjonal strategisk risikovurdering er utarbeidet på bakgrunn av en regional og nasjonal revisjon av fjorårets risikovurdering i samarbeid med Kystvakten og salgslagene.

En har vurdert den totale risikoen innenfor de enkelte risikoområdene. Sannsynligheten for at uønskede hendelser skal inntreffe baserer seg på erfaring, vurdering av årets reguleringer, kontrollhistorikk, markedssituasjonen og lokal kunnskap. Vurdert konsekvens er basert på fiskeartens sårbarhet med hensyn til bestand, artens økonomiske betydning og fiskeriets regionale betydning. Det er tatt utgangspunkt i Fiskeridirektørens mål og delmål for virksomhetsområdet havressursforvaltning:

- Internasjonalt samarbeid om ressursforvaltning og kontroll som ivaretar Norges interesser som havnasjon.
 - Bekjempe UUU ved en sterkere operasjonalisering av kontrollavtalene.
 - Bidra til felles operativ overvåking og oppfølging av svartelistede fartøy mellom landene og deres operative kontrollmyndigheter på sjø og land.
 - Forberede og delta i globale og regionale rådgivnings- og forvaltningsorganisasjoner.
 - Forberede og delta i bilaterale og multilaterale arbeidsgrupper og forhandlinger.
- Sikre ressursuttaket i overensstemmelse med fastsatte nasjonale og internasjonale reguleringsbestemmelser.
 - Bekjempe UUU nasjonalt og internasjonalt.
 - Følge opp etablerte fiskerireguleringer.

Del 2 i risikovurderingen beskriver risikoområder som skal ha et særlig fokus i 2013, del 3 beskriver ressurskontrollens oppgaver og del 4 beskriver ressurskontrollen generelt.

Konsekvensbegrepet

Med konsekvens mener vi de konsekvensene et regelbrudd får både for fiskebestander og samfunnet for øvrig. Tre parametere benyttes for å vurdere konsekvensene.

- Fiskeartens sårbarhet med hensyn til bestand
- Fiskeartens økonomiske betydning eller økonomiske potensial for Norge
- Fiskeriets regionale betydning

Sannsynlighetsbegrepet

Innebærer at det er tatt hensyn til muligheten for at det som omhandles i risikoområdet skal inntreffe.

2 Risikoområder med høy prioritet i 2013

Det er risiko for ulovlig utkast og/eller slipping i alle fiskerier. Denne type aktivitet bryter med det grunnleggende prinsippet om at all fangst av fisk skal bringes på land og registreres på seddel. Det er spesielt fisk med dårlig kvalitet, forringelse eller liten størrelse som fører til ulovlig utkast og slipping. Notsprenging forekommer i alle pelagiske fiskerier, men er særlig aktuelt i fisket etter NVG-sild. Dagens situasjon med store konsentrasjoner av torsk medfører økt risiko for redskapssprenging også innenfor fiske med bunntål og snurrevad.

Det er risiko for at det forekommer ulovlig omsetning både innenfor og utenfor de formelle omsetningskanalene. Det er også stor risiko for at mottaksvekter blir brukt feil for å skaffe bedriften en ekstra økonomisk vinning. Samarbeid med tollvesenet og skatteetaten skal videreføres med samme innsats.

Følgende områder er vurdert til høy eller svært høy risiko, og skal ha en særskilt prioritet i 2013.

- *Ulovlig utkast og slipping, samt urapportert redskapssprenging i utøvelsen av fiske.*
- *Ulovlige landinger og ulovlig omsetning.*

Ulovlig utkast og slipping vil det i første rekke være Kystvakten som prioriterer ressurser til, mens ulovlige landinger og ulovlig omsetning nasjonalt vil være en hovedoppgave for Fiskeridirektoratet og salgslagene.

2.1 Ulovlig utkast og slipping, samt urapportert redskapssprenging i utøvelsen av fiske

Kystvakten og OVT skal vektlegge en betydelig tilstedeværelse på feltet for å følge utviklingen og ressursuttaket i fiskeriene. Økt utbredelse av hvitfisk i Barentshavet, store forekomster og større spredning av NVG sild, og fangstbare konsentrasjoner av makrell også i nordlige farvann, innebærer behov for tilstedeværelse og kontroll over et større område enn tidligere gjennom hele året.

Erfaringer fra de siste årene tilsier at spesielt trålere kan forventes å få store fangster med torsk og hyse. Dette medfører en risiko for highgrading, også på stor fisk. Risikofartøy skal følges opp med landingskontroll i de berørte regionene. Kontrollseksjonen ved Fiskeridirektoratet skal i samarbeid med Kystvakten og regionkontorene bidra med operative analyser for å risikovurdere de enkelte flåtegruppene, slik at risikoaktører om mulig lettere kan følges opp operativt av Kystvakten og regionene i løpet av 2013.

- Det er økt risiko for redskapssprengning i fisket med trål og snurrevad grunnet uvanlig stor tilgang og tette forekomster av torsk.
- Det er økt risiko for ulovlig utkast som følge av kvalitetsforringelse grunnet for store hal i forhold til produksjonskapasitet.
- Det er risiko for ulovlig slipping i fiske etter NVG-sild. Det er spesielt stor risiko for notsprenging når silda trekker til kysten og samler seg i store konsentrasjoner. Problemet varer frem til og med gyting. Kystvakten skal ha

fokus på fisket etter NVG-sild. Region Troms skal utarbeide en nasjonal operasjonell risikoanalyse for sesongen 2013. Risikofartøy skal følges opp med full-/landingskontroll i de berørte regionene.

- Det er stor risiko for innblanding av torsk og hyse i fiske etter NVG sild, lodde, samt seinotfiske. Dette medfører en skjult beskatning og større risiko for neddreping av kysttorsk, spesielt når fisket kommer nærmere kysten. Salgslagene har i havressursloven klare forpliktelser i forbindelse med kontroll av bifangst i alle typer fiskerier, og de skal ha et særlig fokus på dette i 2013.
- Det er risiko for ulovlig utkast av fisk under minstemål. Dette er særlig knyttet til blandingsfiske i Nordsjøen, hvor det er risiko for fangster med torsk, hyse, hvitting og sjøkreps under minstemål. Risikoen er størst fra slutten av april og ut august. Risikoen øker i fisket med partrål.
- Det er risiko for ulovlig utkast av bifangst av andre kvotebelagte arter i fiske etter reke, da det er tillatt å drive rekefiske uten sorteringsrist sør for 62 grader N i Nordsjøen og innenfor 4 n.m i Skagerrak.
- Det er vedvarende risiko for slipping i makrellfisket. I makrellfisket betyr kvaliteten særlig mye for fiskerne. Makrellen blir lett skadet, og fartøy viser ofte mindre interesse av å få overført fangst når andre fartøy får for store fangster i forhold til lastekapasiteten. Kystvakten skal gi høy prioritet til dette temaet kommende sesong. Det er også risiko knyttet til kystflåtens låssetting, hvor fisk som er låssatt for lenge blir vurdert til lav kvalitet. Operativt personell ved FMC skal utarbeide en operasjonell risikoanalyse for makrell for sesongen 2013. Risikofartøy skal følges opp med full-/landingskontroll i de berørte regionene.
- Det er fare for ulovlig slipping i tobisfisket som følge av bifangst av små makrell. Kystvakten må ha tilstedeværelse og bruke aktsomhetsområder for å redusere faren for at det slippes fangster pga bifangst.
- Det er spesielt stor risiko for slipping under matjessesongen i Nordsjøsildefisket dersom fangst viser seg ikke å tilfredsstille de ønskede kvalitetskravene. Region sør skal utarbeide en nasjonal operasjonell risikoanalyse for nordsjøsildefisket for sesongen 2013. Risikofartøy skal følges opp med landingskontroll.

Kystvakten skal ha tilstedeværelse på havet, gjennomføre hyppige kontroller og gjøre aktiv bruk av aktsomhetsområder. Bruk av aktsomhetsområder er spesielt viktig for å hindre at det fangstes fisk som av ulik årsak ikke føres i land.

Ordningen med utplassering av inspektør om bord i utvalgte fartøy i pelagiske fiskerier skal videreføres.

2.2 Ulovlige landinger og ulovlig omsetning

En har vurdert tre områder med høy risiko som skal prioriteres av Fiskeri-direktoratet i 2013. UUU-begrepet vil fortsatt benyttes internasjonalt.

Fiskeridirektoratets regionkontor og salgslagene skal fokusere på kontroller rettet mot ulovlige landinger og ulovlig omsetning.

2.2.1 Høyere salg enn kjøp

De mest aktuelle risikoområdene er at det blir registrert feil kvantum herunder omskriving av art til ikke-kvotebelagte arter og manglende registrering av bifangst.

For å kunne gjennomføre en kvalitetsmessig god omsetningskontroll kreves god kunnskap om virksomheten, utbyttmålinger, lagertellinger og kontrollveier. Det er viktig at omsetningskontroller gjennomføres i henhold til veileder for omsetningskontroll for å kunne tilfredsstille nødvendige kvalitetskrav. Ved eksport må det vurderes om det er nødvendig å gjennomføre kontroller i utlandet.

Det skal utarbeides detaljerte planer for gjennomføringen av omsetningskontroller. Disse skal omfatte følgende forhold

Informasjonsinnhenting Dokumentert tilstrekkelig kjennskap til virksomheten.

Risikovurdering Dokumentert risikovurdering.

Utbytteprøver Dokumenterte utbyttmålinger.

Lagertellinger Dokumentert lagertelling for de produkter som skal kontrolleres.

Veieprøver Dokumentert veieprøve av ferdigvarelageret.

2.2.2 Feil bruk av mottaksvekter

De fleste vektsystemer som brukes ved mottak i dag kan manipuleres og/eller brukes på en slik måte at registrert kvantum fisk blir feil.

Ved mottak av pelagiske arter brukes i hovedsak båndvekter hvor det er krav til summerende totaltellefunksjon. Likevel ser en at totaltellefunksjonen på dagens vektsystemer ikke i tilstrekkelig grad sikrer at all fisk som mottas over vekten blir registrert, da det mangler nødvendige egenskaper og kontrollfunksjoner i vektsystemene for å sikre at vekten brukes rett og i henhold til gjeldene regelverk.

Ved mottak av bunnfiskarter blir det for det meste brukt «ikke-automatiske vekter», som pallevokter, hvor tarering, avlesing av veid kvantum og summering til mottatt kvantum skjer manuelt. Her vil det være rom for feilregistrering. Det har etter hvert blitt tatt i bruk automatiske vektsystemer. Flere av disse systemene har ikke typegodkjent totaltellefunksjon, og eksport, lagring og presentasjon av data er ikke omfattet av vektsystemets typegodkjenning.

Basert på dette skal arbeidet med en veileder for kontroll av vekter intensiveres, og samarbeidet med Justervesenet skal utvikles ytterligere.

2.2.3 Ulovlig omsetning utenfor de formelle omsetningskanalene

Erfaring viser en risiko for at det foregår ulovlig omsetning også utenfor de formelle omsetningskanalene. Kontrollen bør intensiveres og det må etableres klare samarbeidslinjer over regionsgrensene og med andre statlige kontrollorgan.

2.2.4 Feil føring av art

For 2013 er det satt en kvote på øyepål. I dette fisket må Kystvakten og Fiskeridirektoratet ha et spesielt fokus på utfordringene med hvilke arter som blir fisket / landet og til slutt ført på seddel.

3 Ressurskontrollens kontrollorganer og hovedoppgaver i 2013

Det er flere forskjellige kontrollorganer med klart definerte oppgaver involvert i ressurskontrollen. Dette dokumentet skal sikre at de ulike kontrollaktivitetene og kontrollområdene sees i sammenheng. Det fordrer samarbeid der oppgavene overlapper hverandre på havet, under landing eller i etterfølgende kontroller.

Risikokommunikasjon er en forutsetning for en effektiv ressurskontroll med et godt tverretattlig samarbeid. Fiskeridirektoratets FMC vil være en viktig aktør i den sammenheng. Det er etablert faste møter på overordnet nivå med operativt personell i regionene, samt videokonferanser mellom ressurskontrollpersonell på FMC og Kystvakten. For å sikre daglig kommunikasjon mellom kontrollorganene er det implementert en operativ logg. Til sammen vil dette sikre kravet om notoritet i vurdering og utvelgelse.

3.1 Kontrollseksjonen i Fiskeridirektoratet

Kontrollseksjonen har et overordnet faglig ansvar for ressurskontrollen i Fiskeridirektoratet, og har i den forbindelse en generell instruksjonsmyndighet overfor regionkontorene. Kontrollseksjonen har et særskilt ansvar for at ressurskontrollen drives innenfor de krav som er beskrevet i denne risikovurderingen. Kontrollseksjonen skal løpende analysere og vurdere utøvelsen av ressurskontrollen og effekten av denne.

Som en del av den operative kontrollen, skal FMC etableres i samsvar med internasjonale forpliktelser og ta mål av oss å bli et fremtidig senter for koordinering av kontrollsamarbeid mellom de nasjonale kontrollorgan og naturlige internasjonale samarbeidsparter.

Fiskeridirektoratets analysegruppe skal drive kontrollrelatert og analytisk arbeid for å avdekke fiskerikriminalitet i det russiske fisket etter torsk og hyse i Barents- og Norskehavet, herunder også engasjere seg i øvrige fiskerier der utenlandske fartøyer utøver fiske i norske farvann eller bestander. Analysegruppen skal legge til rette for og stå for relevant operativ kontakt med utenlandske fiskerimyndigheter.

I henhold til den 42. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon, punkt 14.6.6, skal man fortsette å arbeide med å kartlegge det totale uttaket av torsk og hyse fra Barentshavet, herunder tredjelandsfiske, i henhold til omforent metode, og søke å avdekke straffbare forhold.

3.2 Fiskeridirektoratets regionkontorer

Fiskeridirektoratets regionkontorer skal gjøre bruk av etterfølgende kontroller, som omsetningskontroller, for å avdekke fisk som omskrives eller som ikke føres på landings- eller sluttsedler. Internasjonale forpliktelser på kontrollerte landinger og kontrollert kvantum skal overholdes. Risikofartøy skal, så langt det er mulig, følges opp med landingskontroll.

Fiskeridirektoratets regionkontorer¹ skal bidra til innsamling av data for Fiskeridirektoratets analysegruppe.

3.3 Kystvakten

Kystvakten skal prioritere tilstedeværelse basert på en løpende vurdering av eksisterende risiko i fiskeriene. Kystvakten skal ha generell fokus på aktsomhet i utøvelsen av alle fiskerier, ha spesielt fokus på ulovlig utkast, og i samarbeid med OVT tett følge fisket etter pelagiske arter spesielt med tanke på redskapssprenging og bifangst. Kystvakten skal i samarbeid Fiskeridirektoratets regionskontorer og Fiskeridirektoratets analysegruppe bidra i arbeidet mot UUU-fiske i Barentshavet.

Norges forpliktelser knyttet til NEAFC regimet innebærer tidvis og situasjonsbasert tilstedeværelse av Kystvakten, på samme nivå som de tidligere år.

Kystvaktens overvåkning og kontroll av sesongbaserte pelagiske fiskerier, tilsier også tidvis tilstedeværelse i fiskerisonen ved Jan-Mayen.

I blandingsfisket i Nordsjøen og industrifisket bør også Kystvakten ha fokus på bifangst.

Nytt teknisk regelverk og utkastforbud i Skagerrak, krever økt tilstedeværelse fra Kystvakten i 2013.

Utfordringer knyttet til store fangster i hele utbredelsesområde, spesielt i sesongfiskeriene tilsier at Kystvakten må prioritere tilstedeværelse både i kystflåten og havfiskeflåten i 2013.

3.4 Fiskeridirektoratets sjøtjeneste og Kystvakten

Regionene Troms og Møre & Romsdal har det administrative ansvaret for Fiskeridirektoratets sjøtjeneste. Denne tjenesten skal ha oppsyn med fiskerier i kystnære farvann sammen med Kystvakten. Det er en målsetning for 2013 at Kystvakten på anmodning fra Fiskeridirektoratet skal kunne bistå med kontroll av havbruksanlegg. Dette fordrer nært samarbeid og koordinasjon mellom Fiskeridirektoratets sjøtjeneste og Kystvakten.

Fiskeridirektoratets sjøtjeneste og Kystvakten skal videre føre kontroll med de samme kystnære fiskeriene som tidligere år. De skal i 2013 opprettholde fokus på redskap i hummerfiske og på fangstutøvelse, minstemål, røkting, maskevidde og rapporteringskrav i fisket etter breiflabb². Fiskeridirektoratets sjøtjeneste skal i

¹ I regioner hvor det landes frossen fisk fra russiske fiskefartøy.

² I fiske etter breiflabb er det risiko for et skjult fiske etter kveite, og for bruk av ikke tillatt mengde garn.

tillegg bidra med landingskontroll i samarbeid med Fiskeridirektoratets inspektører.

3.5 Overvåkingstjenesten for fiskefelt

På grunn av risiko for ulovlig utkast er det i fisket etter torsk og hyse viktig med stor tilstedeværelse på feltet for å følge utviklingen og ressursuttaket. Samarbeidet mellom Kystvakten og OVT i loddefisket skal opprettholdes. Risikofartøy skal følges opp gjennom landingskontroll i de berørte regionene.

3.6 Fiskesalgslagene

Salgslagene er viktige samarbeidspartnere i ressurskontrollen, og skal føre kontroll med landings- og sluttседler, påse at kvoter overholdes. I tillegg skal salgslagene ha kontroll med bifangst og fredningstider. For å få en effektiv håndhevelse av havressursloven og forskriftene skal økt samarbeid mellom salgslagene og Fiskeridirektoratets regionkontorer prioriteres høyt.

4 Generelt om ressurskontrollen

4.1 Bruk av informasjon fra ERS og VMS

Elektronisk rapportering (ERS) og posisjonsrapportering (VMS) skal brukes som grunnlag for risikovurdering og avdekking av overtredelser.

4.2 Internasjonale forpliktelser

Internasjonalt har Norge inngått avtaler som inneholder spesifikke krav til inspeksjonsomfang og innhold i hver inspeksjon. Regionkontorene skal sørge for at Norge overholder forpliktelsene på landsiden. Følgende avtaler er gjeldende.

- Det skal kontrolleres minst 15 prosent av landet kvantum og minst 10 prosent av antall landinger av artene sild, makrell og hestmakrell³.
- Det skal gjennomføres havnestatskontroll i samsvar med regelverket i NEAFC og NAFO.
- Norge har også ifølge *NEAFC Scheme of Control and Enforcement* artikkel 16.5 *forpliktet seg til å stille med kontrollfartøy*⁴ dersom 10 eller flere norske fiskefartøy fisker i NEAFCs farvann.
- Salgslagene skal så langt det er mulig bidra i kontroller rettet mot ressurskontrollens internasjonale forpliktelser, under ledelse av Fiskeridirektoratet regionkontorer.

4.3 Stengning og åpning av fiskefelt

Det beste vern for ungfisk og småreker er å stenge felt når innblandingen av fisk og reker under minstemål og bifangst blir for høy. Det er utarbeidet regler i samråd med Russland om prosedyrer for prøvetaking og stenging/åpning av fiskefelt.

³ Tunnelkontroller, der hele landinger kontrolleres, og omsetningskontroller skal telles med.

⁴ Dette betyr i praksis Kystvakten.

Ungfisk som beiter øst i Barentshavet kommer på beitevandring vestover i Barentshavet sammen med lodde i februar - mars. Når det gjelder områdene ved Bjørnøya er det særlig om sommeren at store mengder ungfisk trekker inn på grunnere vann.

De senere årene har utbredelsen av hyse kommet lenger nord, og det har til tider vært betydelige fangster av hyse i hele Barentshavet.

For Nordsjøen pekes det på nasjonalt system for RTC.

4.4 Sports- og rekreasjonsfisket

Kvantum fisket i forbindelse med sports- og rekreasjonsfiske skal inngå som en del av det totale kvoteregnskapet. Det skal drives en aktiv informasjonsformidling av regelverket, med spesiell vekt på minstemålsbestemmelser, lokale fredningsbestemmelser, rødlistearter, redskapsbegrensinger og krav til merking av fiske-redskap. En skal videre samarbeide med tollvesenet om bestemmelsen om tillatt kvantum på utførsel av fisk på 15 kilo per person.

4.5 Oppsummert

En kort sammenfatning av NSRV er at de utøvende kontrollorgan finner den rette balansen i det daglige kontrollvirke mellom samfunnsmessige kost/nyttevurderinger (biologi/økonomi) av de oppgavene en er satt til å løse.